



MINISTERIO DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO

2000 - 2001

# *Memorias de Hacienda*

Juan Manuel  
**Santos**

*Ministro de Hacienda y Crédito Público*

*Para recuperar  
la confianza*

	Págs.
PRESENTACIÓN .....	13
INTRODUCCIÓN .....	15
CAPITULO I	
POLÍTICA MACROECONÓMICA PARA AFIANZAR LA REACTIVACIÓN	
1.1 ACTIVIDAD PRODUCTIVA Y EMPLEO .....	32
1.1.1 El Entorno Económico Internacional .....	32
1.1.2 Se consolida la reactivación económica .....	34
1.2 INFLACIÓN Y POLÍTICA MONETARIA .....	46
1.2.1 El comportamiento de la inflación .....	46
1.2.2 La Política Monetaria .....	47
1.3 SECTOR EXTERNO .....	52
1.3.1 Tasa de Cambio y Política Cambiaria .....	52
1.3.2 Balanza de Pagos .....	54
CAPITULO II	
POLÍTICA FISCAL	
2.1 CONSEJO SUPERIOR DE POLITICA FISCAL .....	58
2.1.1 Balance del Sector Público No Financiero (SPNF) Año 2000 .....	59
2.2 DIRECCION NACIONAL DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES	68
2.2.1 Gestión Tributaria .....	68
2.2.2 Gestión Aduanera .....	70
2.3 DIRECCIÓN GENERAL DE PRESUPUESTO PUBLICO NACIONAL .....	73
2.3.1 El Esfuerzo Fiscal del Gobierno Nacional .....	73
2.3.2 Posicionamiento de la Dirección General de Presupuesto .....	82
2.4 DIRECCIÓN GENERAL DEL TESORO NACIONAL .....	84

	Págs.
2.4.1	Gestión Fiscal ..... 84
2.4.2	Gestión Financiera ..... 86

### CAPITULO III POLÍTICA DE FINANCIAMIENTO

3.1	ENDEUDAMIENTO EXTERNO ..... 95
3.1.1	Mercado Internacional de Capitales..... 96
3.2	CANJE DE LA DEUDA ..... 103
3.3	CALIFICACIÓN DE RIESGO ..... 104
3.3.1	Duff & Phelps ..... 104
3.3.2	Standard & Poor's ..... 105
3.4	ENDEUDAMIENTO INTERNO ..... 105
3.4.1	Títulos de Tesorería del Gobierno Nacional - TES ..... 105
3.4.2	Emisiones de Títulos de Deuda Pública de las Entidades Estatales Diferentes a la Nación ..... 107
3.4.3	Autorizaciones a las Entidades Estatales ..... 107
3.4.4	Garantías de la Nación en Virtud de la Ley 617 de 2000 ..... 108
3.4.5	Acuerdos de Pago ..... 109
3.4.6	Créditos de Presupuesto ..... 110
3.4.7	Cruces de Cuentas ..... 111
3.5	PROCESOS DE PRIVATIZACIÓN ..... 111
3.5.1	Sector Minas y Energía ..... 111
3.5.2	Sector Telecomunicaciones ..... 114
3.5.3	Sector Transporte ..... 114
3.6	OBLIGACIONES CONTINGENTES ..... 115
3.7	REESTRUCTURACIÓN ADMINISTRATIVA DE LA DGCP ..... 116
3.7.1	Actividades de apoyo ..... 116



## CAPITULO IV

## DESCENTRALIZACION Y AJUSTE FISCAL

4.1	LA CRISIS FISCAL TERRITORIAL.....	121
4.1.1	Proyectos estratégicos .....	125
4.1.2	Administración y fiscalización de sobretasa a la gasolina .....	128
4.1.3	Ejecución del anticipo del Fondo Nacional de Pensiones Territoriales ..	129
4.1.4	Créditos condonables para el sector educación – Ley 612 de 2000 ...	129
4.1.5	Convenios Ley 626/2000 para la cancelación del aumento salarial ordenado por la Corte Constitucional .....	130

## CAPITULO V

## POLITICA CAFETERA

5.1	EL CONTEXTO INTERNACIONAL .....	135
5.1.1	Tendencia de las Principales Variables Cafeteras .....	136
5.2	PRINCIPALES DECISIONES DE POLÍTICA CAFETERA.....	137
5.2.1	Decisiones de Política Interna .....	137
5.3	DEUDA CAFETERA .....	141
5.3.1	Refinanciación 2000.....	141
5.4	PROGRAMA DE REACTIVACIÓN CAFETERA 2001 .....	142
5.4.1	Cartera vencida.....	143
5.4.2	Cartera Vigente A y B, Bancafé y Fondo Rotatorio .....	143
5.4.3	Nuevos Créditos .....	143
5.4.4	Compra de Café con Entrega Futura.....	143
5.5	DECISIONES DE POLÍTICA EXTERNA.....	144
5.4.5	Fondo para la Reconstrucción del Área Rural Cafetera - FORECAFÉ...	144
5.5.1	Plan de Retención .....	144
5.5.2	Medidas para el mejoramiento de la calidad y la promoción del consumo de café a nivel mundial .....	148
5.6	OPERACIONES EFECTIVAS DEL FONDO NACIONAL DEL CAFÉ .....	150
5.6.1	Financiación del Déficit .....	151
5.7	BALANCE GENERAL Y ESTADO DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS .....	151

## CAPITULO VI

## SISTEMA FINANCIERO

6.1	POLÍTICA PARA EL SECTOR FINANCIERO .....	155
6.1.1	Actividad Regulatoria y Reglamentaria para el Sector Financiero .....	156
6.1.2	Actividad Regulatoria y Reglamentaria en Financiación de Vivienda ....	158
6.1.3	Fortalecimiento del Sector Financiero .....	161
6.1.4	Negociaciones Internacionales en materia de servicios financieros .....	162
6.2	EL MERCADO DE VALORES .....	163
6.2.1	Regulación internacional - Propuesta del Comité de Basilea .....	163
6.3	PRINCIPALES RESULTADOS Y PERSPECTIVAS DEL SECTOR FINANCIERO .....	164
6.3.1	El Sector Cooperativo Financiero .....	165
6.3.2	Necesidad de compromiso .....	166

## CAPITULO VII

## TRANSPARENCIA Y LUCHA ANTICORRUPCION

7.1	Información, Responsabilidad y Transparencia .....	169
7.2	Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) .....	170
7.3	Programa de Fortalecimiento del Sistema de Información Financiera Territorial (FOSIT) .....	170
7.4	Unidad de Información y Análisis Financiero (UIAF) .....	171
7.5	Programa "Transparencia en Línea" .....	171

## CAPITULO VIII

## SISTEMA PENSIONAL

8.1	LEY 550 DE 1999 – NORMALIZACIÓN DE PASIVOS PENSIONALES .	176
8.1.1	Sistema de información de obligaciones pensionales de los entes territoriales .....	176
8.1.2	Sistema de información de obligaciones pensionales de los entes del orden nacional .....	177
8.2	DESARROLLO E IMPLANTACIÓN DEL REGISTRO ÚNICO DE APORTANTES .....	177

8.3	UTILIZACIÓN DE LOS RECURSOS EN RECONOCIMIENTO DE PENSIONES.....	178
8.4	SOLIDEZ DEL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES.....	178
8.5	REGLAMENTACIÓN DEL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD .....	178
8.5.1	Defensa judicial de los intereses de la Nación en el área de seguridad social y análisis de los proyectos de ley.....	179
8.5.2	Evaluación Financiera del ISS .....	179
8.5.3	Desarrollo Reglamentario de las leyes relacionadas con el Sistema de Seguridad Social.....	180
8.6	PROYECTO DE REFORMA A LA LEY 100 DE 1993 -SISTEMA PENSIONAL- .....	181
	CONCLUSIÓN.....	183